执行摘要

波士顿地区 MPO

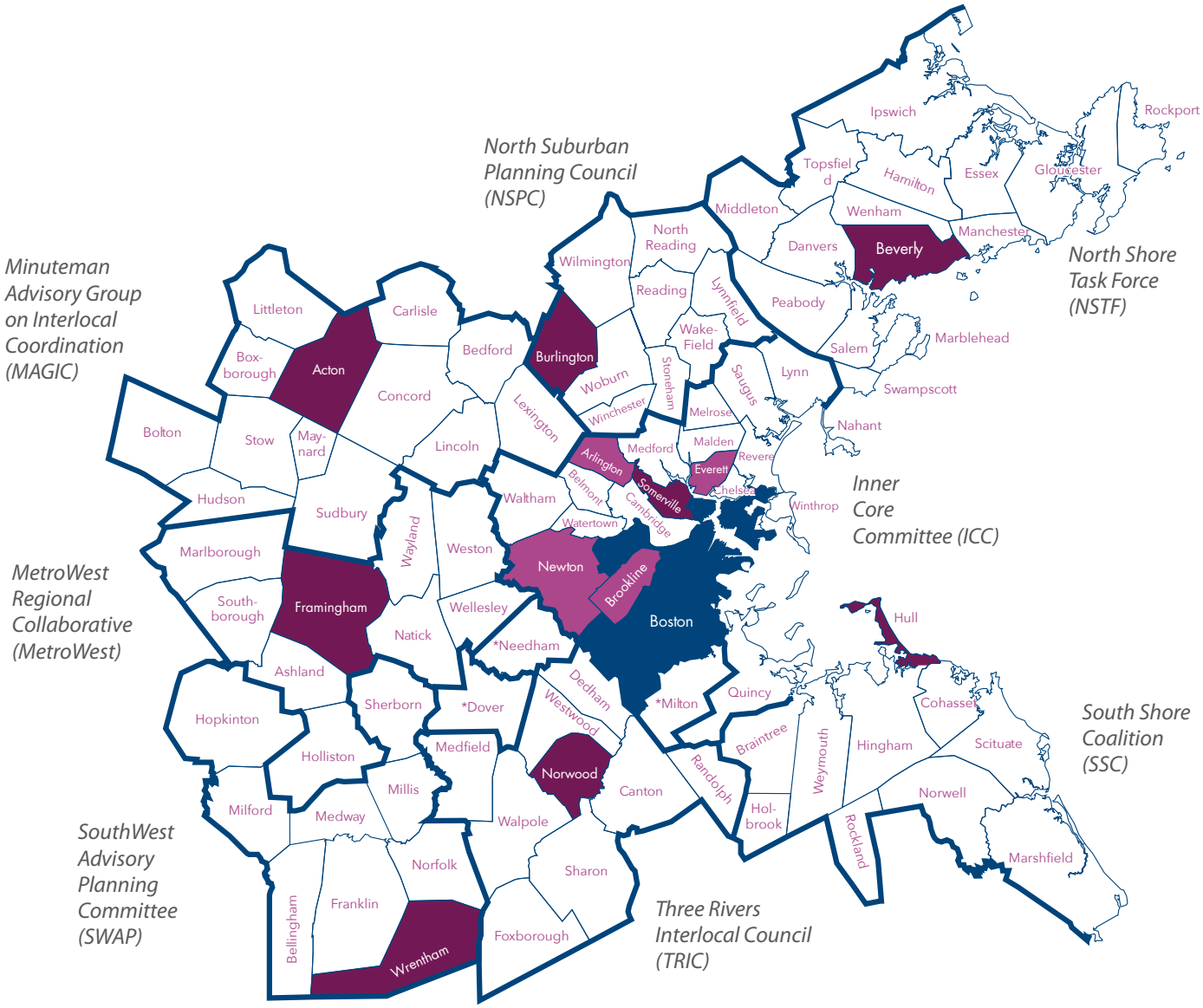
大都会规划组织 (MPO) 负责提供论坛，通过一套持续、全面、合作 (3C) 规划流程，协调地区运输目标并作出关于如何分配联邦交通资金用于基本建设项目和规划研究方面的决策。人口超过 50,000 人的大都会区也称为城市化地区，美国的每个大都会区都必须根据联邦法规的要求组建 MPO 并执行 3C 规划流程。

波士顿地区 MPO 的规划区域覆盖 97 个城镇，北到伊普斯维奇 (Ipswich)，南到马什菲尔德 (Marshfield)，西到 495 号州际公路。图 ES-1 显示了波士顿地区 MPO 成员城市的分布图。

MPO 董事会由 23 名拥有投票权的董事会成员组成。几个州及地区机构、咨询组织和波士顿市的代表是拥有投票权的常任董事会成员，同时选举 12 个市政议员担任拥有投票权的轮值董事会成员，任期三年。这其中八名市政议员分别代表波士顿地区的八个次区域，以及四名市政议员分别代表全区的席位。联邦公路管理局 (FHWA) 和联邦运输管理局 (FTA) 作为顾问参与 MPO 董事会讨论，但都没有投票权。MPO 董事会根据数据、分析和公众意见，对波士顿地区交通规划和资金筹集作出透明、协作的决策。

MPO 的各项工作由规划师、数据分析师、工程师以及其他专业人士提供支持。

图 ES-1
位于波士顿地区的各大城市



*社区位于多个分区域：多佛位于 TRIC 和 SWAP；米尔顿和尼德姆位于 ICC 和 TRIC。

97 城镇
分区边界
分区域 MPO 代表
MPO 城市或城镇的不分区代表
波士顿拥有两名 MPO 常任代表

统一规划工作计划 (UPWP)

MPO 的工作指南是一项 20 年的长远愿景，目标是为波士顿地区建立起现代化、安全、可靠、稳健且联系紧密的多式联运交通系统。MPO 现行的长远交通发展规划 (LRTP) Destination 2050 中描述了这一愿景。通过 UPWP 获得资助的交通运输规划工作，是实现波士顿地区交通运输发展愿景的重要组成部分。

UPWP 是一年期规划文件和财务计划，其中简述了波士顿地区在特定联邦财政年度 (FFY) 如何根据长远愿景、目标和宗旨来分配联邦交通规划资金。

UPWP 的制定确定了联邦资金对于交通规划工作的优先级顺序，其中包括 MPO 计划、研究和技术分析，这些工作将在特定年度实施，为实现波士顿地区的目标提供支持。UPWP 会记录需要优先处理的任务的工作范围与预算，

除了由 MPO 资助的工作之外，工作人员还会开展由外部资助计划所资助的工作，并执行由州运输机构资助的规划分析和研究，例如马萨诸塞州交通局 (MassDOT) 和马萨诸塞州海湾交通管理局 (MBTA)。

UPWP 项目和研究

UPWP 规划的资金总额（包括联邦资金和配套资金）为 7,729,915 美元。这些资金由 FHWA 和 FTA 提供，且 MassDOT 会提供所需的配套资金。马萨诸塞州交通局 (MassDOT) 会使用马萨诸塞州区域规划机构协会制定的公式，将由 FHWA 拨付的联邦资金，也称为 FHWA 3C 规划 (PL) 资金，分配给各个 MPO。UPWP 中规划的所有联邦资金，均由 MassDOT 以“FHWA 3C 规划 (PL) 资金”的名义提供给波士顿地区 MPO。由 FTA 拨付的联邦资金，也称为“FTA 3C 规划（第 5303 条）资金”。UPWP 中纳入规划的 FHWA 3C PL 资金与 FTA 3C 规划资金均包含一笔州级配套资金。自 2019 年以来，MassDOT 已将第 5303 条资金从 FTA 转移支付给 FHWA，供后者将其作为综合规划补助金进行管理。

MPO 会使用这一资金开展以下项目和计划：

长远交通发展规划 (LRTP)

LRTP 将为波士顿地区未来二十年的交通投资决策提供指导。它是 MPO 的指导性文件，其中确立了 MPO 所在区域的交通发展愿景、目标、宗旨和投资方法。MPO 在 2023 年通过了现行的 LRTP Destination 2050 并且预计会在 2027 年通过下一个 LRTP。

交通改善计划 (TIP)

TIP 是一项资金有限的计划，其计划在为期五年内对波士顿地区的交通系统进行多式联运投资。TIP 以 LRTP 中所确立的目标和宗旨为指导且每年更新一次。

统一规划工作计划 (UPWP)

UPWP 每年制定一次，并且包含 MPO 工作人员拟开展工作的描述和预算，这些工作将为 MPO 在即将到来的 FFY 期间实现其目标和宗旨提供支持。

公众参与计划

MPO 鼓励公众参与交通规划流程来改善决策，参与方式是重点介绍整个地区的社区交通运输需求和优先事项，以及交通规划决策对于当地的影响。公众参与计划能够确保 MPO 的规划和决策公开透明，并对公众意见作出回应，为普通公众提供有意义的参与机会。

基于性能的规划和计划 (PBPP)

MPO 的 PBPP 工作涉及利用数据来制定本地区交通系统的一系列性能指标以及评估其进度，例如年度、两年期和四年期的道路出行与换乘安全、公路和交通资产、拥堵管理、出行时间可靠性，以及空气质量和尾气排放量。PBPP 有助于确保 MPO 的规划和投资能够向着 MPO 的目标迈进。

社区交通无障碍计划 (CTA)

CTA 计划为 MPO 的交通系统投资提供支持，以满足波士顿地区居民的需求，支持方式为评估 MPO 投资对其经济福利和生活质量的影响。CTA 计划还可以确保 MPO 在其工作中始终遵守第六章以及其他现行的联邦和州民权法规。

拥堵管理流程计划 (CMP)

CMP 计划负责监测波士顿地区公共交通系统的拥堵、流动性和安全需求并提供解决建议。

交通影响缓解计划 (TIM)

TIM 计划旨在评估自然灾害对于波士顿地区的潜在威胁，并解决恶劣天气对于交通资产所造成的风险。此计划还可以确保 MPO 遵守《清洁空气法》和环境保护署的交通符合性规定。

货运规划计划

此项计划将制定政策和基础设施规划，推动采用公路、铁路、水路和航空货运，加快货物流通。

区域模型改进

此项计划将支持相关的研究和开发工作，从而改进 MPO 维护的区域出行需求模型。

数据计划

数据计划将引领战略方向的工作，以改善数据使用、开发和共享方式，为 MPO 及其利益相关方提供支持。

自行车道和人行道规划计划

这项计划将使用数据收集、数据分析和技术援助，提高人们在波士顿地区步行、骑自行车和使用轮式交通工具的安全性和舒适度。

多式联运基础设施计划

这项计划旨在开展道路、走廊和十字路口路况研究，满足区域和社区的交通需求。

MPO 及其 3C 流程支持计划

在这项计划下，工作人员将负责落实 MPO 政策，规划和协调如何传达 MPO 决策信息，并支持 MPO 及其委员会的日常运行。它还包括为 MPO 会议管理提供支持。

综合安全行动计划

MPO 将为波士顿地区 97 个城镇制定综合安全行动计划。这项工作由美国交通部的“人人共享安全街道出行”(SS4A) 规划拨款资助。该行动计划包括分析撞车事故数据，识别事故趋势和高风险走廊；与受道路安全问题影响尤为严重的社群进行接触，了解相关情况；以及基于证据，制定数据驱动型政策和项目建议。

技术援助

除了上述项目和研究之外，MPO 还通过道路安全评价与社区交通技术援助计划，资助和开展技术援助工作。道路安全评价计划资助工作人员参与由 MassDOT 在高风险撞车地点所主导的道路安全评价。通过社区交通技术援助计划，工作人员将为各城市提供有关解决其社区中多式联运问题的建议。

FFY 2026 独立研究

社区人行道级别照明指南

街道照明能够显著提高安全性，但是，现有街道的大多数照明设计主要集中于车辆，而忽视了在低光照环境中死亡率极高的行人。这项独立研究的目标是为社区提供实用资源，用于设计与实施行人友好型照明解决方案，增强安全性，鼓励居民在天黑后步行和骑车。MPO 工作人员将研究最佳实践，采访社区和倡导团体以了解困难和机遇，并与零交通伤亡愿景行动计划的利益相关方进行合作。最终成果将是一份详述照明规范的综合指南，例如照明强度、LED 用法和暗空标准符合性，为行人和骑行者提供更加安全的基础设施。

反映行动不便人士的体验

交通规划人员目前在规划措施中缺乏可反映行动受限人士体验的充足量化方法。这项研究的目标是将包容性观点融入地区交通规划和分析中。MPO 工作人员将进行文献综述以确定现有的最佳实践和策略，并与社区组织直接合作以收集有关行动困难的见解。通过这些工作，工作人员将编制一份技术备忘录，其中将汇总主要发现并对建议进行概述。这些建议将强调数据缺失问题，提出新的分析方法，并提供后续行动建议，以便于将有关行动不便的意见更好地融入到 MPO 规划工作中。

道路通行费定价：利益相关方分析

道路通行费定价的实施需要仔细考虑利益相关方的影响和看法，其会极大地影响到能否成功实施。基于先前的 MPO 研究，这项研究将对潜在道路通行费定价情景进行利益相关方分析，从而评估看法态度、确定有效的消息传递并借鉴其他地区成功实施的最佳实践。研究方法包括采访主要地方机构（MBTA、MassDOT）和公共官员、进行全面的文献综述以及针对美国和国际经验开展案例研究。最终报告将提供有关利益相关方疑虑和有效消息传递策略的见解，促进波士顿地区道路通行费定价的未来规划和实施。

表 ES-1 列出了适用于 MPO 的 FFY 2026 3C 规划活动分配的预算。此表反映了波士顿地区 MPO 和大都会区规划委员会 (MAPC) 在 FFY 2026 预计支出的 FHWA PL 资金和 FTA 第 5303 条资金。表 ES-2 总结了入选 FFY 2026 资助的新研究。

表 ES-1
FFY 2026 统一规划工作计划预算

按预算类别划分的 3C 研究和计划	FFY 2026 波士顿地区 MPO 拟议预算
资源管理和支持活动	$356,000
MPO 认证要求	$5,079,820
正在进行的 MPO 资助的技术分析	$145,000
由 MPO 资助的新增独立研究	$150,000
直接支持	$583,000
FFY 2026 波士顿地区 MPO 总预算	**$6,313,820**

按 MAPC 预算类别划分的 3C 研究和计划	FFY 2026 MAPC 拟议预算
MAPC 规划研究和技术分析	$834,095
MAPC 管理、资源管理和支持活动	$582,000
MAPC FFY 2026 UPWP 纳入规划的总资金	**$1,416,095**

支持 MPO/3C 工作的机构	FFY 2026 拟议预算
波士顿地区 MPO	$6,313,820
MAPC	$1,416,095
3C 预算小计	**$7,729,915**

FFY 2026 UPWP 预算	**$7,729,915**

注：这项预算包括工资、日常管理费用，以及直接支持费用。

表 ES-2
FFY 2026 获得资助的新的独立研究

总体编号	研究或计划	FFY 2026 波士顿地区 MPO 拟议预算
A-1	社区人行道级别照明指南	$50,000
E-1	反映行动不便人士的体验	$50,000
P-9	道路通行费定价：利益相关方分析	$50,000
新增独立研究的资助总额		**$150,000**

制定 UPWP

制定 UPWP 的年度流程包括更新正在进行中的项目范围和预期可交付成果、技术分析活动、认证要求和管理支持活动，以及形成和评估对于独立研究的观点。

对于正在进行中的项目活动、技术分析活动以及研究的观点来自以下来源：

- 通过公众参与收集的意见
- 从分发给普通公众和 MPO 董事会的调查中收集的意见
- 现有的规划文档，例如 LRTP 需求评估，以及 MAPC 波士顿地区智慧增长的长远计划
- 因 MPO 工作人员、州和地方机构、组织以及社区团体之间持续互动而产生的由 MPO 工作人员确定的需求
- 从 MPO UPWP 委员会收集的意见，该委员会负责监督 UPWP 文档的制定
- FHWA 和 FTA 发布的指引

公众参与

MPO 工作人员在制定 UPWP 的整个过程中鼓励公众参与其中。参与方式包括出席与 MAPC 次区域小组、社区组织和其他感兴趣的利益相关方之间的会议，以及参加社区会议和活动。工作人员每年还会通过公众调查征求对于规划工作和独立研究的意见。普通公众和其他利益相关方的意见将汇总在 UPWP 文档中，供工作人员为未来的范围界定、规划与合作提供信息支持。

在文档编制流程即将结束时，MPO 董事会投票决定发布 UPWP 草案，供公众评审。MPO 工作人员在 MPO 网站 (bostonmpo.org) 上发布文档，并通过电子邮件分发列表（其中包含市政官员联系人、感兴趣的普通公众和其他的地区利益相关方）以及通过社交媒体平台宣传该文档的发布。MPO 工作人员还会在办公时间、与利益相关方的会议，以及公共活动中征询公众意见。MPO 工作人员汇总在公众评审期间收到的意见和评论，并将其提交给 MPO 董事会。FFY 2026 UPWP 的公众评审期从 6 月 6 日开始，到 6 月 27 日结束。

衡量进展情况

MPO 通过执行以下任务来监测项目和研究的进展情况：

- 审批详细的工作计划和范围
- 审核每月进展报告
- 通过季度报告，跟踪项目和研究的预算与支出
- 审批可交付成果的发布，依据就是工作计划或范围中所述目标是否实现，以及规定的可交付成果是否完成