

# Resumo Executivo – Anos Fiscais Federais de 2020 a 2024 - Programa de Melhoria do Transporte

## ES.1 INTRODUÇÃO

O plano de investimento de capital no transporte com duração de cinco anos da Organização de Planejamento Metropolitano (MPO) da Região de Boston, denominado Programa de Melhoria no Transporte (TIP) referente aos Anos Fiscais Federais de 2020-24, é o programa de investimento em curto prazo para o sistema de transporte da região. Guiado pela visão, metas e objetivos da MPO da Região de Boston, o TIP prioriza investimentos que preservem o atual sistema de transporte em bom estado, proporcionem transporte seguro em todos os modos, melhorem a habitabilidade e aprimorem a mobilidade em toda a região. Esses investimentos financiam melhorias importantes na reconstrução de rodovias, vias arteriais e cruzamentos, manutenção e expansão do sistema de transporte público, construção de ciclovias e melhorias na infraestrutura para pedestres.

A MPO da Região de Boston é orientada por um conselho de 22 membros, incluindo representantes de agências estaduais, organizações regionais e municípios; sua jurisdição se estende aproximadamente do norte de Boston a Ipswich, ao sul de Marshfield e a oeste dos municípios ao longo da Interstate 495. A cada ano, a MPO realiza um processo para decidir como gastar os fundos federais de transporte em projetos de capital. A Equipe de Planejamento de Transporte Central (CTPS), composta de funcionários da MPO, gerencia o processo de desenvolvimento do TIP.

A equipe da MPO coordena a avaliação dos pedidos de financiamento de projetos, propõe a programação de projetos atuais e novos, com base nos níveis de financiamento previstos, apoia a MPO no desenvolvimento de uma versão preliminar do documento TIP e facilita a avaliação pública da versão preliminar antes que a MPO aprove o documento final.

## ES.2 INVESTIMENTOS DO TIP PARA 2020-24

O programa completo do TIP está disponível no Capítulo 3 deste documento e on-line em [www.ctps.org/tip](http://www.ctps.org/tip). As tabelas do TIP fornecem detalhes de como o financiamento é alocado para cada projeto e investimento de capital programados. Essas tabelas são organizadas por ano fiscal federal e agrupadas por programas rodoviários e de trânsito.

### **ES.2.1 Programa rodoviário**

O Programa Rodoviário do TIP financia os projetos de transporte prioritários avançados do Departamento de Transporte de Massachusetts (MassDOT) e das cidades e municípios da região da MPO. O programa se dedica principalmente a preservar e modernizar a rede rodoviária existente, recapeando estradas, substituindo pontes e reconstruindo vias arteriais.

Em Massachusetts, o financiamento do Programa de Assistência Federal para Rodovias é distribuído pelo MassDOT, que aloca fundos para pagamentos de Notas de Antecipação de Concessões (GANs), vários programas estaduais e Metas Regionais para as MPOs do estado. Em 2020-24, os programas de rodovias, pontes, bicicletas e pedestres representam mais de US\$ 1,2 bilhão em financiamento para a região de Boston. O financiamento das Metas Regionais fornecido às MPOs pode ser programado para os projetos, a critério de cada MPO, enquanto o MassDOT tem o poder de propor projetos para programas estaduais, como os relacionados a reparos de pontes e manutenção de rodovias interestaduais.

### **ES.2.2 Programa de trânsito**

O Programa de Trânsito do TIP fornece financiamento para projetos e programas que abordam as necessidades de capital priorizadas pelas três autoridades de trânsito da região: a Autoridade de Transporte da Baía de Massachusetts (MBTA), a Autoridade de Transporte de Cape Ann (CATA) e a Autoridade de Trânsito Regional de MetroWest (MWRTA). O Programa de Trânsito é predominantemente dedicado a alcançar e manter um bom estado de reparo para todos os ativos em todo o sistema de trânsito. O TIP de 2020–24 inclui US\$ 3,2 bilhões em investimentos de trânsito pelas autoridades de trânsito, que apoiarão o bom estado de conservação, modernizarão os sistemas de trânsito e aumentarão o acesso ao trânsito. O projeto de Extensão da Linha Verde é um grande projeto programado neste TIP que expandirá o serviço de trânsito. Além disso, durante o desenvolvimento do TIP de 2020-24, a MPO decidiu alocar uma parte dos fundos das Metas Regionais no ano fiscal de 2021 para a modernização do trânsito pela MBTA.

### **ES.3 DETALHES DO PROGRAMA DE METAS REGIONAIS**

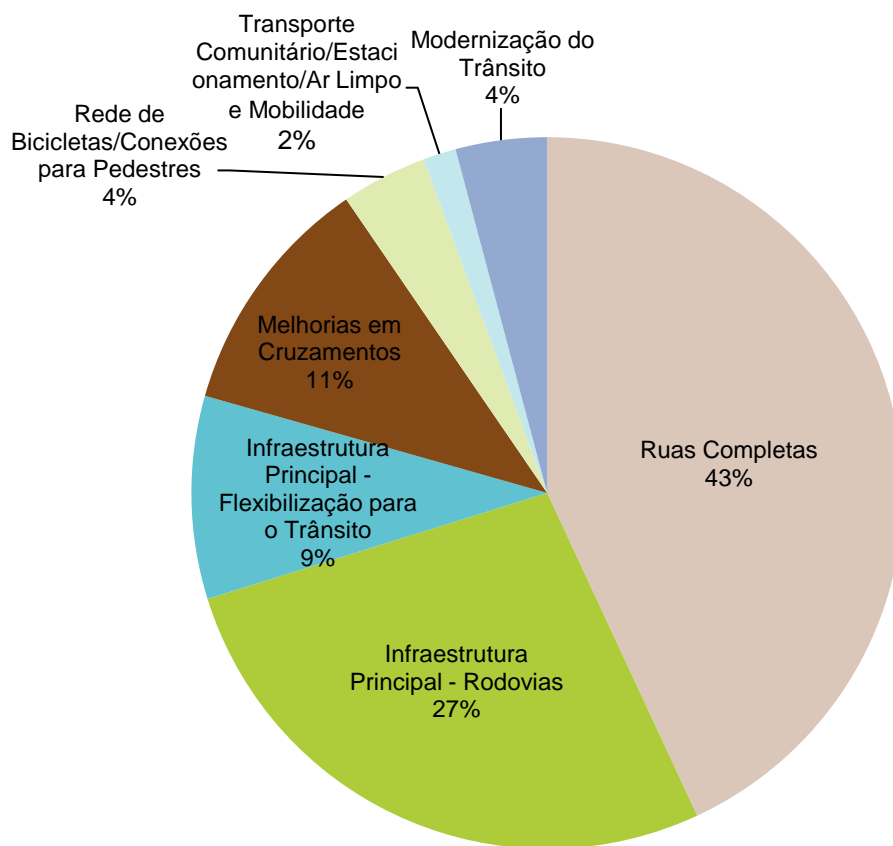
Durante os anos de 2020–24, a MPO da Região de Boston planeja financiar 47 projetos e programas com seu financiamento das Metas Regionais:

- Vinte e seis projetos de Ruas Completas, como a recuperação da Essex Street em Lynn
- Quatro grandes projetos de infraestrutura, como a reconstrução da Rutherford Avenue em Boston

- Onze projetos de Melhoria de Cruzamentos, como melhorias no cruzamento de Lowell Street e Woburn Street, em Wilmington
- Quatro projetos de Rede de Bicicletas e Conexões para Pedestres, como a extensão da Independence Greenway em Peabody
- Um Programa de Transporte Comunitário, que apoiará projetos que forneçam conexões de primeira milha/última milha na região
- Um Programa de Modernização da MBTA, que apoiará a aceleração do programa de capital de Bom Estado de Conservação da MBTA

A Figura ES-1 mostra como o financiamento das Metas Regionais para 2020–24 é distribuído entre os programas de investimento da MPO. Como mostra o gráfico, o Programa de Metas Regionais da MPO da Região de Boston se dedica principalmente à modernização e expansão da rede de transporte por meio de investimentos nas principais infraestruturas e nas ruas completas.

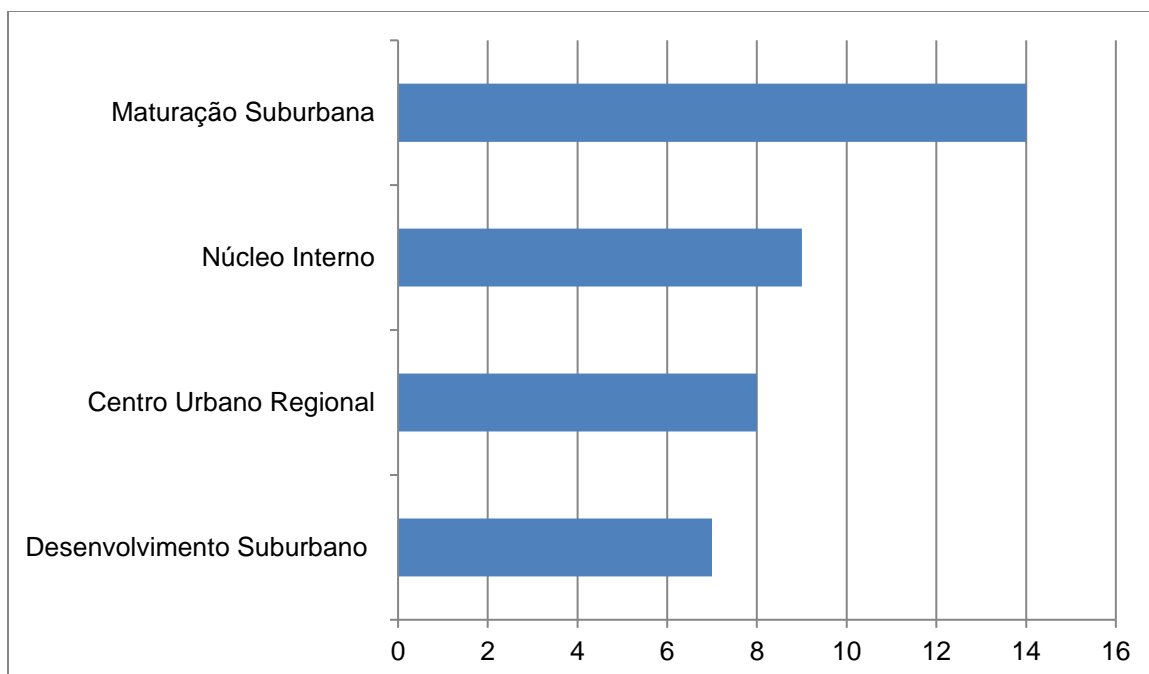
**Figura ES-1**  
**Financiamento das Metas Regionais do TIP de 2020-24**  
**peelo Programa de Investimentos**



Programa de Metas Regionais de Boston: US\$ 533,2 milhões

Esses investimentos serão implementados em 39 cidades e municípios em toda a região da MPO, que vão desde comunidades de núcleo interno, de alta densidade, até subúrbios em desenvolvimento. A Figura ES-2 identifica o tipo de comunidades - conforme definido pelo Conselho de Planejamento da Área Metropolitana (MAPC) - que receberá esses investimentos.

**FIGURA ES-2**  
**Municípios da MPO que contêm os projetos do Programa TIP do 2020–24 por tipo de comunidade**



- Entre os investimentos nos *subúrbios em desenvolvimento* estão a reconstrução de rodovias e melhorias em corredores em Bellingham, Cohasset, Hopkinton, Ipswich, Littleton e Walpole, além de melhorias no cruzamento em Littleton e Wrentham.
- Entre os investimentos em *centros urbanos regionais* estão melhorias em cruzamentos em Beverly, Framingham e Norwood; melhorias para pedestres e bicicletas em Peabody e Framingham; e reconstrução de rodovias e melhorias em corredores em Beverly, Framingham, Lynn, Milford, Peabody, Quincy e Woburn.
- Entre os investimentos do *núcleo interno* estão reconstruções de corredores em Boston, Chelsea, Everett, Malden, Newton, Watertown e Winthrop; e a Extensão da Linha Verde em Cambridge, Medford e Somerville.
- Entre os investimentos nos *subúrbios em maturação* estão melhorias em cruzamentos em Acton, Marblehead, Reading, Wilmington e Ashland; extensões de ciclovias em Bedford e Sudbury; um programa de transporte comunitário em Burlington, além de melhorias nos corredores em Ashland, Dedham, Holbrook, Hull, Wilmington, Hingham e Needham.

## ES.4 FINANCIAMENTO PARA O TIP DE 2020-24

### ES.4.1 Programa rodoviário

O Programa Rodoviário do TIP foi desenvolvido com a suposição de que o financiamento federal para o estado variaria entre US\$ 676 milhões e US\$ 739

milhões anualmente, nos próximos cinco anos (esses valores incluem apenas fundos federais e os fundos que seriam reservados para pagamentos para o Programa Acelerado de Pontes).

O processo de decisão sobre o uso desse financiamento federal na região de Boston segue várias etapas. Primeiro, o MassDOT reserva o financiamento dos pagamentos do serviço da dívida das GANs para o Programa Acelerado de Pontes; os pagamentos anuais de GANs variam entre US\$ 81 milhões e US\$ 98 milhões anuais nos cinco anos deste TIP.

Os fundos do Programa Rodoviário de Auxílio Federal restantes são orçados para apoiar as prioridades do estado e as prioridades regionais (ou seja, a MPO). Nesse ciclo de planejamento, US\$ 734 milhões a US\$ 792 milhões anuais estavam disponíveis para programação em todo o estado (esses valores incluem o fundo federal e a correspondência municipal). O MassDOT geralmente fornece a correspondência municipal (que também pode ser fornecida por outras entidades); assim, os projetos são tipicamente financiados com 80% de fundos federais e 20% de fundos estaduais, dependendo do programa de financiamento.

Em seguida, o MassDOT aloca financiamento nas seguintes categorias:

- **Programas de confiabilidade:** esses programas incluem o Programa de Pontes - compreendendo inspeções, manutenção sistemática e melhorias no Sistema Nacional de Rodovias (NHS) e não NHS - o Programa de Pavimentação, o Programa de Melhorias Rodoviárias e o Programa de Melhorias de Segurança.
- **Programas de modernização:** esses programas incluem o Programa de Modernização da Lei de Pessoas com Deficiência (ADA), o Programa de Melhoria de Cruzamentos, o Programa de Sistemas de Transporte Inteligente (ITS) e o Programa de Reconstrução de Rodovias.
- **Programas de expansão:** esses programas incluem o Programa de Pedestres e Ciclistas e o Programa de Capacidade.

Finalmente, uma vez satisfeitas essas necessidades, o MassDOT aloca o financiamento restante entre as MPOs do estado para programação. Este financiamento discricionário para MPOs é subalocado por meio de fórmula para determinar os valores de Metas Regionais. O MassDOT desenvolve essas metas em colaboração com a Associação de Agências de Planejamento Regional de Massachusetts (MARPA).

Este TIP foi programado com a suposição de que a MPO da Região de Boston teria entre US\$ 102 milhões e US\$ 110 milhões por ano para as Metas Regionais (que consistem em financiamento federal e financiamento estatal para o montante correspondente municipal).

Cada MPO pode decidir como priorizar o seu financiamento de Metas Regionais. Dado que o financiamento das Metas Regionais é um subconjunto do Programa Rodoviário, a MPO normalmente programa a maior parte do financiamento para

projetos rodoviários; no entanto, a MPO flexionou parte de seu financiamento rodoviário para o Programa de Trânsito para projetos de expansão e modernização de trânsito. O Programa Rodoviário do TIP detalha os projetos que receberão financiamento das Metas Regionais da MPO da Região de Boston e projetos estaduais de infraestrutura dentro da região de Boston.

## ES.4.2 Programa de trânsito

A FTA aloca os fundos programados no Programa de Trânsito do TIP de acordo com a fórmula. As três autoridades de trânsito regionais na área da MPO da Região de Boston que são destinatárias desses fundos são a MBTA, a CATA e a MWRTA. A MBTA, com seu extenso programa de transporte e infraestrutura, recebe a preponderância dos fundos federais de trânsito da região.

De acordo com a legislação federal de transporte, a Lei de Transporte de Superfície da Fixing America (FAST Act), o financiamento é alocado pelas seguintes categorias:

- **Seção 5307 (Concessões de Fórmula da Área Urbana):** fornece concessões a áreas urbanas para apoiar o transporte público com base nos níveis de serviço de transporte público, população e outros fatores
- **Seção 5337 (Linha Fixa/Ônibus):** procura manter os sistemas de transporte público em bom estado de conservação através de projetos de capital de substituição e reabilitação
- **Seção 5339 (Ônibus e Instalações para Ônibus):** fornece financiamento para substituir, reabilitar e comprar ônibus e equipamentos relacionados, bem como para construir instalações relacionadas a ônibus
- **Seção 5309 (Concessões para Investimentos de Capital em Linhas Fixas):** fornece concessões para sistemas novos e expandidos de transporte ferroviário, trânsito rápido de ônibus e balsas que reflitam as prioridades locais para melhorar as opções de transporte nos principais corredores
- **Seção 5310 (Mobilidade Aprimorada de Idosos e Indivíduos com Deficiências):** fornece financiamento para apoiar o transporte visando atender às necessidades especiais de idosos e pessoas com deficiência

## ES.5 PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO DO TIP

### ES.5.1 Visão geral

Ao determinar quais projetos financiar através do processo de financiamento das Metas Regionais, os membros da MPO colaboram com os municípios, órgãos estaduais, membros do público, grupos de defesa e outras partes interessadas. A MPO usa critérios de avaliação em seu processo de seleção de projetos para

ajudar a identificar e priorizar projetos que favoreçam as metas da MPO, que são categorizadas da seguinte forma:

- Segurança
- Preservação do sistema
- Gerenciamento de capacidade/mobilidade
- Ar limpo/comunidades sustentáveis
- Patrimônio de transporte
- Vitalidade econômica

Além disso, a MPO estabeleceu programas de investimento que destinam-se a direcionar o financiamento das Metas Regionais para áreas prioritárias da MPO, nos próximos 25 anos, para ajudar a atingir essas metas. Os programas de investimento são os seguintes:

- Melhorias de cruzamentos
- Ruas completas
- Infraestrutura principal
- Rede de bicicletas e conexões para pedestres
- Transporte comunitário/estacionamento/ar limpo e mobilidade

Os projetos escolhidos pela MPO para receber o financiamento das Metas Regionais através do processo de desenvolvimento do TIP estão incluídos em um dos cinco programas listados acima.

Nos últimos anos, a MPO vem incorporando práticas de planejamento e programação baseadas no desempenho (PBPP) no desenvolvimento do TIP e outros processos. Essas práticas destinam-se a ajudar a direcionar fundos da MPO a fim de alcançar resultados específicos para o sistema de transporte. Os objetivos e programas de investimentos da MPO são componentes-chave de sua estrutura de PBPP. No ano de 2018, a MPO começou a estabelecer metas para medidas específicas de desempenho. Ao longo do tempo, a MPO vinculará mais estreitamente suas metas de desempenho, decisões de investimento e atividades de monitoramento e avaliação.

## **ES.5.2 Alcance e coleta de dados**

O processo de alcance começa no início do ano fiscal federal, quando as cidades e os municípios designam contatos do TIP e começam a desenvolver uma lista de projetos prioritários a serem considerados para financiamento federal, e a equipe da MPO pede às equipes das cidades e municípios da região que identifiquem projetos prioritários.

A equipe da MPO compila os pedidos de financiamento para projetos em um *Universo de Projetos Não Programados*, uma lista de todos os projetos identificados como candidatos potenciais para receber financiamento por meio



do TIP. O *Universo* inclui projetos que são totalmente projetados e prontos para serem anunciados para construção, aqueles que estão passando por engenharia e concepção preliminares, e projetos ainda em fase conceitual ou de planejamento. A equipe da MPO também coleta dados sobre cada projeto no *Universo* para que os projetos possam ser avaliados.

### ES.5.3 Avaliação do projeto

A equipe da MPO avalia os projetos com base em quão bem eles atendem aos objetivos da MPO. Para que a equipe da MPO realize uma avaliação completa, o projeto deve ter um relatório de conceito funcional ou estar em um estágio de conceito de 25%; ou seus planos devem incluir o nível de detalhamento definido em um relatório de conceito funcional. Os resultados da avaliação são publicados no site da MPO, onde os proponentes do projeto, funcionários municipais e membros do público podem analisá-los e fornecer feedback.

### ES.5.4 Dia da preparação do TIP

Um passo importante para a programação do TIP ocorre na metade do ciclo de desenvolvimento do TIP, em uma reunião - conhecida como Dia da Preparação do TIP - com a participação da equipe do MassDOT e da MPO. Nesta reunião, os gerentes de projetos do MassDOT fornecem atualizações sobre mudanças nos custos e cronograma dos projetos atualmente programados. Estas mudanças de custo e cronograma devem ser levadas em conta, pois a equipe da MPO ajuda o conselho da MPO a considerar as atualizações para os anos já programados do TIP, bem como a adição de novos projetos nos anos finais do TIP.

### ES.5.5 Recomendação da equipe e TIP preliminar

Usando os resultados da avaliação e as informações sobre a preparação do projeto (ou seja, quando um projeto provavelmente estaria totalmente pronto para construção), a equipe prepara a *Lista de Projetos de Primeiro Nível*. Essa lista contém os projetos que são apoiados por um proponente de projeto (um município ou MassDOT) e que podem ser preparados para publicidade dentro do limite temporal do TIP - os próximos cinco anos fiscais federais. Os projetos são classificados com base nos resultados da avaliação.

A equipe da MPO prepara uma recomendação ou uma série de cenários para programar o financiamento das Metas Regionais no TIP com base na *Lista de Projetos de Primeiro Nível* e outras considerações, como se um projeto foi incluído no LRTP, aborda uma necessidade de transporte identificada ou promove a distribuição de investimentos em transporte em toda a região.

A recomendação do pessoal é sempre limitada financeiramente - ou seja, sujeita a financiamentos disponíveis. Havia cerca de US\$ 533 milhões para o financiamento das Metas Regionais disponível para a MPO da Região de Boston nos anos fiscais federais de 2020–24. Este ano, a MPO discutiu os cenários de

recomendação da equipe e programação para o Programa de Metas Regionais para projetos rodoviários e escolheu um programa preferencial em março.

Além de priorizar o financiamento das Metas Regionais, a MPO também analisa e aprova os Itens de Infraestrutura em Todo o Estado, bem como os Programas de Pontes que o MassDOT recomenda para a programação. A MPO também analisa e aprova a programação de fundos para os programas de capital da MBTA, da CATA e da MWRTA.

## **ES.6 APROVAÇÃO DO TIP**

Depois de selecionar um cenário de programação preferencial, geralmente em abril, a MPO vota para liberar a versão preliminar do TIP para um período de avaliação pública de 21 dias durante o qual a MPO convida os membros do público, autoridades municipais e outras partes interessadas na região de Boston a avaliar o programa proposto. Durante o período de avaliação pública, a equipe da MPO realiza reuniões públicas abertas para discutir a versão preliminar do TIP e obter comentários adicionais.

Após o fim do período de avaliação pública termina, a MPO revisa todos os comentários municipais e públicos e pode alterar elementos do documento ou de sua programação. A MPO aprova então o TIP e o submete à Administração Rodoviária Federal (FHWA) e à Administração Federal de Trânsito (FTA) para aprovação. O MassDOT incorpora o TIP aprovado pela MPO ao Programa de Melhoria de Transporte do Estado (STIP). A FHWA, a FTA e a Agência de Proteção Ambiental dos EUA revisam o STIP para certificação até 30 de setembro, que é o encerramento do ano fiscal federal.

## **ES.7 ATUALIZAÇÕES AO TIP**

Mesmo depois de o TIP ter sido finalizado, modificações administrativas, emendas e ajustes devem ser frequentemente introduzidos devido a mudanças no status do projeto, custo do projeto ou receita disponível. Isso pode exigir a reprogramação de um projeto em um ano de financiamento diferente ou a programação de fundos adicionais para um projeto.

Avisos de modificações e emendas administrativas são publicados no site da MPO. Se uma emenda for necessária, o Conselho Consultivo Regional de Transporte - o conselho consultivo público da MPO - é informado, e a MPO notifica os municípios afetados e outras partes interessadas por e-mail. A MPO normalmente realiza um período de avaliação pública de 21 dias antes de tomar uma ação final sobre uma emenda. Em circunstâncias extraordinárias, a MPO pode votar para encurtar o período de comentários públicos para um mínimo de 15 dias. As modificações e ajustes administrativos são geralmente pequenos e não costumam resultar em um período de avaliação pública.

## **ES.8 ENVOLVIMENTO DO PÚBLICO COM O TIP**

A contribuição pública é um aspecto importante do processo de planejamento de transporte. Para mais informações sobre a MPO, visite [www.bostonmpo.org](http://www.bostonmpo.org),

bem como para visualizar todo o TIP e enviar seus comentários. Você também pode se inscrever para atualizações de notícias por e-mail, contatando [publicinfo@ctps.org](mailto:publicinfo@ctps.org) ou inscrevendo-se em [www.ctps.org/subscribe](http://www.ctps.org/subscribe).

Para solicitar uma cópia do TIP em formatos acessíveis, entre em contato com a equipe da MPO por algum dos seguintes meios:

Correio: Boston Region MPO c/o CTPS  
Certification Activities Group  
10 Park Plaza, Suite 2150  
Boston, MA 02116-3968

Telefone: 857.702.3700

TTY: 617.973.7089

Fax: 617.570.9192

E-mail: [publicinfo@ctps.org](mailto:publicinfo@ctps.org)

VERSÃO PRELIMINAR